



中華經濟研究院(WTO 及 RTA 中心)
WTO 及 RTA 電子報第 614 期

目 錄

目 錄	1
小 編 快 報	2
轉 載	3
從「重返亞洲」到「印太戰略」	3
國 際 經 貿 焦 點	9
全 球 與 區 域 焦 點	9
▲日本呼籲 CPTPP 成員加速國內審議並歡迎新成員加入	9
各 國 消 息 剪 影	11
▲土耳其宣布對美汽車和酒精飲料等產品加徵關稅	11
▲里拉暴跌恐釀第二次亞洲金融危機	11
▲貿易戰促使日本車廠轉向中國大陸發展	12
▲香港環保團體呼籲以《組織犯罪法》懲治走私瀕危物種	13
經 貿 大 辭 典	15
新 知 園 地	16
E-Learning 線 上 學 習 平 台	17
活 動 快 訊	18
國 際 經 貿 行 事 曆	21

小編快報

川普上台後隨即退出 TPP，使得歐巴馬時期「重返亞洲」的成果似乎回到原點；然就在一切看似前功盡棄時，川普政府拋出「印太戰略」，鎖定與美國經貿往來密切的東協國家，發展個別雙邊關係。此舉能有效鞏固美國在亞太地區的地位嗎？就從本期電子報來了解吧。



轉載

從「重返亞洲」到「印太戰略」

中華經濟研究院台灣東南亞國家協會研究中心 徐遵慈 主任

美國川普總統在 2017 年 12 月提出國安戰略報告，正式使用「印度太平洋」(Indo-Pacific) 概念，重新界定美國的亞洲戰略觀。「印太戰略」延續歐巴馬總統「重返亞洲」策略下對東南亞之重視，但更強調「美國優先」政策下的公平貿易商業利益，因此要求東協國家縮減對美貿易順差及增加對美投資與採購。預計泰國、菲律賓、印尼、越南、馬來西亞將是川普政府重要的安全戰略與經貿合作夥伴，但川普訴諸單邊貿易制裁的做法也將為其與美國的雙邊關係投下變數。

美國川普 (Donald Trump) 總統在 2017 年 1 月就任後，在 12 月 18 日提出國安戰略報告，正式使用「印度太平洋」(Indo-Pacific) 概念，重新界定美國的亞洲戰略觀。本文將從美國與東南亞雙邊經貿關係的角度，檢視「印太戰略」與東南亞區域及個別國家有關之意涵，以及比較歐巴馬 (Barack Obama) 總統時期推動「重返亞洲」策略下美國與東南亞關係之進展，與分析川普與東南亞關係之可能進展與主要經貿議題，文末提出結語及未來之政策觀察方向。

一、《2017 國家安全戰略報告》與印太戰略

川普總統在上任 11 個月後提出《2017 國家安全戰略報告》(簡稱《國安報告》)。報告中除開宗明義指出，美國國安戰略目標在重建國際社會對美國的尊重與美國國內對國家的信心外，並指稱中國大陸與俄羅斯為修正主意強權 (Revisionist powers) 及競爭對手，以及正式使用「印太」(Indo-Pacific) 區域概念，揭示「印太」戰略將成為川普政府亞洲政策的主軸。隨後，美國國防部在 2018 年 1 月 19 日公布《2018 國防戰略報告》，旨在落實《國安報告》中的重要原則。

《國安報告》揭示川普的「美國優先」(American First) 策略的重要性，指出美國當前的國安戰略就是「美國優先」，將美國利益置於優位不僅是政府的首要義務，也是美國作為全球領導的重要基礎。報告直陳「經濟安全是國家安全」(Economic security is national security)。美國長期為國際經濟體系的領導者，成立許多金融制度與經濟平台，其反映美國重視的互惠性、自由市場與貿易的原則，穩定國際經濟並解決貿易摩擦，然自 2008 年全球金融危機後，不公平貿易擴大美國的貿易赤字，因此美國必須重振經濟實力，並恢復美國經濟模式的自信。基此，美國必須打造自由、公平與互惠的經濟關係，打擊不

公平貿易，以及重新談判既有的貿易協定；也須在研究、技術與創新領域中維持領先地位，促進並保障美國的國家安全創新基礎，尤其是智慧財產權、數位貿易等。

《國安報告》並提出「國安戰略的區域意涵」，將全球劃分為印太（Indo-Pacific）、歐洲、中東、南亞與中亞、西半球、非洲（Africa）六大重點區域，以及點名造成區域威脅的中國、俄國、北韓、伊朗四國。其中，在印太地區下的次區域東南亞地區中，報告指出，菲律賓與泰國為美國的重要盟友與市場；越南、印尼、馬來西亞與新加坡正逐漸成為美國的安全與經濟夥伴。美國將重振和菲、泰的盟友關係，加強與新、越、印、馬與其他國家的夥伴關係，以幫助他們成為海事合作夥伴。在區域組織方面，東南亞國家協會（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）與亞太經濟合作會議（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）為美國在印太地區架構中的焦點與重要平台。

二、從「亞洲再平衡」到「印太戰略」—美國對東南亞政策的轉變與發展

截至目前，川普政府的印太概念仍在發展階段，內容雖然模糊，但相較於歐巴馬時期的亞洲政策，仍可看出其對東南亞政策的異同與未來美國與東南亞雙邊關係的可能走向，以下敘明並予以比較。

（一）歐巴馬政府時期美國與東協關係進展

美國與東協關係在二戰後歷經不同發展，雙方曾在冷戰時期形成密切關係，但在後冷戰時期則相對降溫，東南亞對美國的戰略重要性遠不及中東、東北亞等地區。為因應中國崛起，歐巴馬總統在 2009 年上任後將國家戰略主軸從中東地區的反恐戰爭逐漸移轉到亞洲，提出「重返亞洲」（Pivot to Asia）戰略，加強與中國周邊國家交往，積極參與東協會議及與東協國家建立夥伴關係，以及推動《跨太平洋夥伴協定》（Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP），自此美國與東協整體及個別國家關係出現明顯進展。

在與東協整體關係方面，美國早在 1977 年即與東協建立對話夥伴關係（Dialogue Relations），多年來亦參與東協諮詢會議，包括東協區域論壇（ASEAN Regional Forum, ARF）、東協國防部長擴大會議（ASEAN Defense Ministers Meeting Plus, ADMM-Plus）、擴大外長會議（Post Ministerial Conference, PMCs）等，然遲至 2009 年 7 月，時任國務卿希拉蕊（Hillary Clinton）於出席 PMC 會議時，始簽署《東南亞友好合作條約》（Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia, TAC），宣示美國對東南亞區域的政治及安全承諾。2010 年美國宣布派駐東協大使，為非東協國家之創舉。2011 年歐巴馬成為首位美國元首出席東亞高峰會（East Asia Summit, EAS）。2015 年 11 月，雙方在「第三屆東協—美國高峰會」上宣布將關係升級為戰略夥伴關係（Strategic Partnership）。另外，2016 年歐巴馬邀請東協秘書處與 10 國領袖赴美舉行雙邊特別高峰會（Special ASEAN-U.S.

Summit)，為美國首度在本土接待東協領袖，意義重大。

歐巴馬重返亞洲重要經貿政策工具之一，為推動簽署 TPP，除旨在加強與 TPP 成員國間經貿整合外，也期能對抗中國大陸在亞太地區迅速擴張的經濟勢力。在 TPP 的 12 個成員國中，歐巴馬政府力邀越南、馬來西亞參與，更計畫在 TPP 成形後逐步納入印尼、泰國、菲律賓等國加入，建立由美國主導的區域整合機制。

在與東協個別國家的雙邊關係方面，美國在冷戰時期即與菲律賓(1951)、泰國(1954)建立軍事同盟關係。至歐巴馬政府時，先與印尼(2010)、越南(2013)、馬來西亞(2014)、寮國(2016)建立非正式的「全面夥伴關係」(comprehensive partnership)；2015 年與印尼升級為「戰略夥伴關係」(strategic partnership)，並與菲律賓(2014)、新加坡(2015)簽訂《國防合作協議》(Defense Cooperation Agreement)。目前，東協 10 國中僅尚未與汶萊、柬埔寨、緬甸 3 國建立夥伴關係。

(二) 川普執政後之最新發展

川普就任後旋即簽署行政命令，退出 TPP 協定，被視為歐巴馬總統「重返亞洲」的重大挫敗。川普提出印太戰略，志在聯合日本、澳洲、印度等國家抗衡中國大陸，更被視為美國亞洲政策的大轉彎。然也有論者認為，不論是「重返亞洲」或印太區域，皆為美國政府表達對於亞洲地區的傳統承諾。川普的印太戰略強調盟友對美國的重要性、法治秩序、發展新的安全夥伴、美國軍事的前沿布置等，實與歐巴馬政府的重點並無二致，因此認為印太戰略可視為是「重返亞洲」2.0 版本。惟川普對印太地區的興趣在於美國的經濟利益與「美國優先」原則，如其在訪問越南時表示「將與任何想要做為美國夥伴的印太地區國家簽訂雙邊貿易協議，並將遵守公平與互惠貿易的原則」，則與歐巴馬政策大相逕庭。

如進一步分析川普對東協國家的立場，《國安報告》對於東南亞國家相關的敘述包括：「菲律賓與泰國將持續是美國的重要盟友與美國人民的重要市場；越南、印尼、馬來西亞與新加坡是美國日漸重要的安全與經濟夥伴」、「促進與東南亞夥伴在執法、國防、情報方面的合作以因應日益增長的恐怖主義威脅」、「重振和菲律賓與泰國的盟友關係，加強與新加坡、越南、印尼、馬來西亞與其他國家的夥伴關係，以幫助他們成為海事合作夥伴。」等，可知川普依對美國親疏及重要性，將東協國家分為三類群組：第一類為與美國具有正式盟友關係的菲律賓與泰國，預計將是川普政府加強合作的重點；第二類為與美國不具盟友關係，但具夥伴關係的越南、印尼、馬來西亞、新加坡 4 國，其重要性亦不言可喻，尤其是東協最大國家印尼及美國新親密好友越南；第三類則是《國安報告》未予點名的「其他國家」，包括汶萊、緬甸、柬埔寨、寮國 4 國，這些國家或經濟規

模太小，或發展程度低落，或與中國大陸交好，對美國戰略與經濟利益甚低，因此未來恐不易獲得川普青睞。

如對照川普上任後與東協領袖會晤的安排，實與上述優先順序一致。2017 年川普上任後依序在白宮接待越南總理阮春福（5 月）、泰國總理帕拉育（Prayut Chan-o-cha）（10 月）、新加坡總理李顯龍（10 月），另並於 7 月假 20 國集團（Group of Twenty, G-20）高峰會在德國漢堡市召開期間，與印尼總統佐科威（Joko Widodo）見面，以及於 11 月東南亞出訪行程中，分別至越南（出席 APEC 峰會）、菲律賓（出席東協—美國高峰會及東亞峰會），與越南國家主席陳大光與菲律賓總統杜特蒂（Rodrigo Duterte）會面。2017 年國防部長馬諦斯（Jim Mattis）先後拜訪新加坡（6 月）、菲律賓（10 月）、泰國（10 月），並於 2018 年 1 月拜訪越南與印尼，表達支持印尼實踐「全球海洋軸心」願景等。前國務卿提勒森（Rex Tillerson）於 2017 年 8 月拜訪菲、泰、馬，11 月陪同川普總統拜訪越、菲，隨後前往緬甸（討論羅興亞少數民族人權問題）。至於《國安報告》完全未提及的柬、寮、汶萊（緬甸除外），則尚未有川普或其他高階官員造訪。

2017 年為美國與東協建立對話夥伴關係 40 周年。2017 年 1 月川普就任後，陸續與東協領袖會晤及發表聯合聲明，顯然延續歐巴馬政府對東南亞區域的重視。但川普退出 TPP、揚棄多邊主義，以及高舉「美國優先」的旗幟等，則對美國與東協國家關係投下變數。尤其美國退出 TPP，挑戰 WTO 的多邊貿易規則，及實施單邊貿易制裁，等同放棄歐巴馬政府欲藉 TPP 連結美國與東協的企圖，更將助長中國大陸在東南亞的經濟主導地位。此外，川普政府預計調整國際合作與援助政策，大幅刪減對外援助經費、以及頃近如遣返大批越南在越戰後至美國生活的非法移民等，都令東協國家憂心美國與東協國家關係恐轉趨倒退。

在經貿議題上，依據美國統計資料，東協主要 6 國對美國長年享有貿易順差，2017 年新加坡、印尼、泰國、馬來西亞對美順差均超過 100 億美元，越南更在過去 10 年間成為美國第六大貿易逆差國，2017 年對美順差高達 383 億美元，遠高於南韓與我國。（參表 1）川普與東協領袖會晤時，再三強調公平貿易，要求越南、泰國等增加對美國採購及到美國投資，顯示川普的東協政策主要仍圍繞在美國的經貿與商業利益上。雖然東南亞經濟表現優於其他地區，是美國重要的潛力市場，惟值得注意的是美國在今年 3 月依據《1962 年貿易擴張法》第 232 條，對進口鋼鋁製品徵收懲罰性關稅，後雖豁免南韓、澳洲等盟友國家或經濟夥伴的關稅，但仍對來自越南、泰國的鋼鋁產品徵收關稅。由於川普強勢要求各國縮減對美順差，增加採購與投資，更無視 WTO 規定片面實施報復，對東協國家對川普政府的信任關係實為一大打擊，也為川普政府與東協雙邊關係投下變數。

表 1 2011 至 2017 年美國對主要東亞國家貿易逆差

美國逆差 (億美元)	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
中國	2,952	3,151	3,187	3,449	3,672	2,888	3,752
日本	631	765	733	676	690	688	688
臺灣	155	145	124	142	151	132	167
南韓	132	166	207	250	283	276	229
越南	132	156	196	249	309	320	383
泰國	139	152	144	154	174	190	204
新加坡	122	103	128	136	102	89	104
馬來西亞	115	131	143	175	217	248	246
印尼	117	100	98	111	125	132	133
菲律賓	14	15	9	17	23	18	32

資料來源：美國統計局。

三、結語與未來政策觀察方向

川普在《國安報告》中，宣示以「印太區域」及「印太戰略」重新界定美國的亞洲戰略觀，雖然目前「印太戰略」的內涵仍然模糊，有待川普政府逐漸補充具體政策內容，但如觀察《國安報告》中與東南亞有關的論述內容，以及對照川普就任後與東協國家領袖頻繁互動及美國高階首長出訪東協的情形，可發現川普政府在「印太戰略」下仍將持續加強與東南亞雙邊關係。拜歐巴馬政府「重返亞洲」策略有成之賜，美國與東協整體已建構的機制與平台，包括各類對話夥伴關係、東協－美國高峰會、東亞高峰會等，將提供川普政府未來與東協整體及個別國家往來的重要基礎。

不過，川普政府退出 TPP，將「美國優先」政策延伸至東協國家，以美國經貿與商業利益至上的思維要求部分東協國家縮減對美貿易順差，增加對美採購，今年 3 月起更對越南、泰國開徵鋼鋁製品懲罰性關稅，均對美國與東協經貿關係投下變數，也不啻對該等國家對美國信任關係揮出沉重一擊。如美國貿易保護主義升高，未來果真與中國大陸掀起貿易大戰，更恐重創東協國家經貿活動，成為東協經濟展望最大的不確定因素。

此外，川普在《國安報告》中將東協國家依對美親疏程度及重要性分成三類國家，未來預期美國將加強與其盟友與夥伴國家的雙邊關係，其中尤其是泰國、菲律賓、印尼、

越南 4 國預計將是美國在安全戰略與經貿合作上的重點國家，至於《國安報告》中完全未提及的汶萊、柬埔寨、緬甸與寮國，則或因經濟規模太小，或因發展程度落後、及與中國大陸關係密切，顯非川普政府的重點往來對象，未來恐難獲川普青睞，其與美國關係發展的空間也將受到抑制。

國際經貿焦點

全球與區域焦點

▲日本呼籲 CPTPP 成員加速國內審議並歡迎新成員加入

日本參、眾議院已於今（2018）年 6 月通過《跨太平洋夥伴全面進步協定》（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP），至此日本已完成國內批准程序。今年 7 月，CPTPP 11 國成員代表在東京召開會議，除敦促各成員加速國內批准程序外，並就新成員加入事宜展開討論。

按 CPTPP 之規定，11 個成員中至少需有 6 個成員完成國內批准程序並寄存 60 天後，協定方能生效。截至目前，11 個成員中已有 3 個成員完成國內批准程序，分別為：墨西哥、日本和新加坡；據悉，澳洲、紐西蘭及加拿大都已將協定交由國會討論，並籲請儘速批准，越南亦可望於今年年底前完成國內審議。

與此同時，日本外務大臣河野太郎（Taro Kono）於近期出訪中南美洲，並向有意加入 CPTPP 之國家表達日本將提供相關之協助。隨行官員亦明確表示，日本希望秘魯成為下一個完成國內批准的成員。據悉，秘魯政府已著手進行 CPTPP 之法律審查，以確定其是否可直接按行政命令方式通過，或仍須經國會批准方能使之生效。近日與河野太郎的會談中，秘魯外長波波利西奧（Nestor Popolizio）也對此表示，本於兩國對促進自由貿易和多邊合作的共同價值，秘魯將儘快推動批准程序；秘魯總統維茲卡拉（Martin Vizcarra）也公開肯定 CPTPP 對促進貿易自由化的助益。

相關人士表示，日本將 CPTPP 視為維持亞太區域穩定的重要工具，並希冀 CPTPP 生效後能迅速吸納更多新成員加入。在此次出訪中南美洲的行程中，河野太郎亦與哥倫比亞外長霍姆斯（Carlos Holmes）展開雙邊會談，有意邀請哥國新政府繼續討論申請加入 CPTPP 一事。對此，霍姆斯則回應，現階段哥國把推動雙邊經濟夥伴協定（Economic partnership agreement, EPA）視為主要目標，不過其再度重申擁護自由貿易體系仍是該國的基本立場。

截至目前，有意加入 CPTPP 的國家有印尼、泰國、韓國、臺灣、哥倫比亞與英國，日本也表示願意提供泰國與英國在法規調和及其他方面之協助，且待 CPTPP 生效後即可展開新成員加入之談判。此外，原先韓國因考量除日本及墨西哥外，其已與 CPTPP 成員簽有雙邊貿易協定，且因加入 CPTPP 可能增加其對日本的貿易逆差，所以自《跨太平洋夥伴關係協定》（Trans-Pacific Partnership, TPP）談判之初即未加入。然韓國政府近日表示，由於目前多數研究指出加入 CPTPP 對韓國就業市場和產業發展將是利大於弊，

因此其將儘快統一國內意見並做出是否申請加入 CPTPP 的決定。

由於美國在川普 (Donald Trump) 上台後宣布退出 TPP，改以雙邊談判處理經貿問題及衝突，因此外界亦不斷猜測美國未來的動向。對此，日本官員表示，CPTPP 將有利美國的經濟成長，也是處理當前國際經貿爭議的最佳方案，基此，日本認為待談判告一段落後，美國加入之可能性將有所上升。

【由吳承憲綜合報導，取材自 International Trade Daily、Business Korea，2018 年 8 月 16 日；NHK，2018 年 8 月 17 日】

各國消息剪影

▲土耳其宣布對美汽車和酒精飲料等產品加徵關稅

土耳其總統艾爾段 (Recep Tayyip Erdogan) 於今 (2018) 年 8 月 14 日公開呼籲國內民眾抵制含 iPhone 在內等多項美國電子產品，以報復過去幾周，川普政府透過一系列懲罰行動施壓土耳其釋放美籍牧師布倫森 (Andrew Brunson)。同時，為回擊日前川普 (Donald Trump) 宣布對土耳其進口之鋼鋁課徵高達 50% 和 20% 之關稅，土耳其亦在 8 月 15 日宣布，將對米、汽車、酒類、化妝品和菸草等一系列美國產品加徵關稅。

根據艾爾段最新簽署的法令，其將對美國進口米、汽車及酒精飲料分別加增 50%、120% 和 140% 關稅；化妝品、菸草及部分食品亦在此次關稅加徵名單中。就貿易數據來看，2017 年土耳其自美進口上述之產品總額約為 10 億美元，相當於美國自土耳其進口鋼鋁製品之金額，顯示土耳其對美國的經濟攻擊係作出相稱的回應，並體現土耳其副總統歐克台 (Fuat Oktay) 所表示，「以其人之道還治其人之身」的精神。由此不難看出，美土對峙不斷升級，北大西洋公約組織 (North Atlantic Treaty Organization, NATO) 兩盟友間的緊張關係已達一爆發點。

值得注意的是，今年以來土耳其貨幣里拉 (lira) 兌美元匯率崩跌達 40%。外界普遍認為引發此貨幣危機係因土耳其拘留美籍牧師布倫森已近兩年時間，然在美方多次施壓下，土耳其至今仍拒絕釋放該牧師。美國為此採取一系列經濟制裁和加徵關稅等舉措，最終致使里拉崩盤。土耳其亟需處理目前經濟失衡問題，避免爆發全面危機。對此，專家認為，升息、緩和與歐盟間的緊張關係以共同力抗美國的貿易措施、以及向國際貨幣基金 (International Monetary Fund, IMF) 求援等，均為土耳其解決當前困境之可能方法。

【由許裕佳綜合報導，取材自 International Trade Daily，2018 年 8 月 16 日；中央社，2018 年 8 月 19 日】

▲里拉暴跌恐釀第二次亞洲金融危機

近期出版的紐約時報警告，土耳其貨幣里拉 (Lira) 的暴跌可能造成「1997 年亞洲金融危機」重演。文中指出，里拉於短期內快速下跌使得土耳其政府將無法償還以美元 (或歐元) 計價的債務，進而導致國內企業破產或減少投資，外國投資人亦可能相繼退出土耳其市場。

然而於 2003 年至 2014 年間，土耳其經濟表現亮眼，國人平均收入增加至一倍以上。對此，部分土耳其經濟學家表示，此段時間之經濟增長係因對外舉債，且自 2016 年總統艾爾段 (Recep Tayyip Erdogan) 上台後，國內經濟開始出現巨額赤字，外國直接投資

的熱度也逐漸降溫。2016 年土耳其適逢政變，當時艾爾段為提升政治聲望，透過對外融資大興土木，如建造運河和新機場等。然利用外資為國內房產提供資金向來不是經濟發展的長期策略，此舉亦迫使投機客面臨高額債務及違約之風險，許多建設項目也因此相繼停擺。此外，高度仰賴外資挹注國內房產的經濟模式係相當脆弱，故所受之衝擊相對提高。著名經濟學家克魯曼（Paul Krugman）對此建議，土耳其政府可透過臨時資本管制以抑制債務比率攀升的幅度、限制外資撤出比例、以及拒絕部分外幣債務。

不過艾爾段卻拒絕實施資本管制，並稱此乃非正常市場現象，反而呼籲民眾繼續支持里拉。除此之外，面對此一危機，土耳其央行仍拒絕升息，引發部分人士擔心土耳其經濟走向可能「硬著陸」。特別注意的是，倘若情況惡化成金融危機，其影響將透過銀行管道擴散至其他金融市場，對目前表現已呈疲弱的歐洲銀行業帶來重大衝擊。

另外，美國總統川普（Donald Trump）於近日宣布，將對土耳其進口之鋼鋁製品分別加徵 20% 及 50% 關稅。土耳其長期為美國重要鋼鋁來源國之一，因此川普此舉再度加深土耳其經濟之不穩定性。為此，土耳其政府已向 WTO 提出爭端諮商，試圖削弱加徵關稅帶來之影響。根據 WTO 規定，爭端雙方有 60 天諮商期限，若於此期間內無法達成共識，則將上訴到爭端解決機構。

【由黃理威、蔡昀臻綜合報導，取材自 New York Times，2018 年 8 月 12 日；The Bloomberg，2018 年 8 月 15 日】

▲ 貿易戰促使日本車廠轉向中國大陸發展

根據日本財政部最新資料顯示，日本今（2018）年度同期出口已連續 20 個月呈現增長態勢，創下金融海嘯以來最長紀錄；7 月的總出口額更來到 6.75 兆日圓（約 609 億美元），較去年同期成長 3.9%。值得注意的是，7 月總出口之 1/5 將歸功於中國大陸市場，光對陸出口額便高達 1.36 兆日圓，同期增長 11.9%；其中，汽車出口更是成長了 30.3%。主要原因乃近期中國大陸對美國汽車課徵高額關稅，導致中國大陸消費者轉而購買日系車款，帶動日本 7 月份的出口表現。

日前，川普政府宣布對 6,000 多項中國大陸產品加徵高額關稅，中國大陸也不甘示弱，確定提高含汽車在內等多項美國產品之關稅。此舉使得美國汽車在中國大陸之銷售減緩，多數消費者也為避免關稅的影響，轉而購買日系或歐系車款。日本經濟學家指出，近期中國大陸試圖透過經貿政策減輕貿易戰的衝擊，也間接影響日本的出口表現。然而，尚無法確定的是，日本對中國大陸的出口動能是否能繼續維持下去。此外，倘若川普（Donald Trump）再度向日本汽車祭出關稅威脅，難保日本對美出口不會因此下滑。

美國市場係大部分日系車廠的主要利潤來源（如豐田汽車），但川普政府的貿易保護政策卻使得汽車市場充斥著不確定性，擴大經營之風險。基此，日本汽車業者向中國大陸靠攏的機會增加。日本經濟新聞甚至預估，2018 年日系車款在中國大陸的銷量可能首次超越日本國內市場。除此之外，中國大陸近期為展現開放市場的決心，放寬外資車廠的投資限制，將合資的出資比例放寬至一半以上。目前，豐田汽車在北美擁有 8 間整車廠，產能可達 202.5 萬輛；然儘管北美仍是豐田汽車的重要市場，但在美中貿易摩擦不斷升溫的情形下，其可能轉而推動在地化生產模式，將投資分散至世界各主要市場。除豐田汽車外，其他日系車廠如本田汽車也正在著手於擴大中國大陸的業務。

以上不難看出，在川普政府高舉保護主義的旗幟下，許多市場已逐漸出現不安的情緒，就連一向以北美為重的日系車廠都漸漸轉移至中國大陸，企圖在美中間取得平衡。

【由楊佳侑報導，取材自 Nikkei Asian Review，2018 年 8 月 17 日】

▲香港環保團體呼籲以《組織犯罪法》懲治走私瀕危物種

香港係全球野生動植物貿易之重要集散地，然當局卻無有效打擊相關犯罪集團之作為，多數專家因此認為當地非法狩獵及走私瀕危物種乃透過有心人士居中協調。對此，香港環保團體建議，違法捕殺野生動物應納入《有組織及嚴重罪行條例》（Organized and Serious Crimes Ordinance, OSCO），期以更大的威懾力扼止該行為，並協助有關當局瞄準「犯罪首腦」（kingpin）。

目前香港係依據《保護瀕危動植物物種條例》（Protection of Endangered Species of Animals and Plants Ordinance）第 586 章起訴違法走私者，更於近日加重刑責；從原本 500 萬港元罰金及 2 年有期徒刑，提高至 1,000 萬港元罰金及 10 年有期徒刑。根據香港海關統計，2016 年共 309 起瀕危物種之走私案件，其中 126 起遭到定罪；2017 年共計 433 起，其中已定罪計 189 起。截至今（2018）年 6 月，已有 422 起案件遭到起訴，然定罪者僅占 83 起，因此不難看出實際遭到起訴的案件和最終定罪的件數相去甚遠，且走私瀕危物種的數目仍不斷攀升。

香港海洋公園保育基金會（Ocean Park Conservation Foundation）即指出，目前香港農村仍持續捕獵瀕臨滅絕之金錢龜（golden coin turtle），然而自 2013 年以來，僅 1 起案件遭到起訴，罰金也僅 15,000 港元。知情人士透露，在無官方許可證的情況下，不肖業者常利用香港的地理優勢，違法將金錢龜運至中國大陸境內販售，從中謀取暴利。除此之外，每年至少有 100 至 200 棵香樹遵循同樣手法進入香港，另於 2013 年至 2017 年間，共有 22 起非法捕撈魚翅之案件，但涉案人士皆未遭到起訴。

對此，專家建議把非法捕殺野生動物納入 OSCO 第 455 章，藉此協助執法單位有效地鎖定背後首腦。世界自然基金會香港分會 (World Wide Fund for Nature, WWF Hong Kong) 資深計畫主任亦對此說道，為阻止跨國犯罪集團將香港作為走私野生動物之路徑，政府應將該行為列入 OSCO。根據 OSCO，該條例授權有關執法單位調查國內外非法野生動植物洗錢及買賣之行為。

嘉道理農場暨植物園 (Kadoorie Farm and Botanic Garden, KFBG) 資深保育官員表示，走私瀕危動物係一具組織性且企業化的行為，需大量資源及有心人士居中協調方能成功，並表示，因起訴紀錄不足使得嚇阻成效不彰。該官員更進一步指出，引用《保護瀕危動植物物種條例》解決類似案件即意味著「漁農自然護理署」(簡稱漁護署) 缺乏調查跨國犯罪之權力。對此，漁護署回應，政府已加大《保護瀕危動植物物種條例》第 586 章的刑罰，故能有效抑制該行為；然若賦予有關單位 OSCD 之跨國調查權力，恐造成職權之濫用。

【由郭家瑾報導，取材自 South China Morning Post，2018 年 8 月 19 日】

經貿大辭典

東南亞國家協會 Association of Southeast Asian Nations, ASEAN

簡稱 ASEAN 或東協，又稱東南亞國家聯盟。於 1967 年 8 月 8 日成立，其成立宗旨為：(1) 以平等與合作精神，共同努力促進本地區的經濟成長、社會進步和文化發展；(2) 遵循正義、國家關係準則和聯合國憲章，促進本地區的和平與穩定；(3) 促進經濟、社會、文化、技術和科學等問題的合作與相互支援；(4) 在教育、職業和技術及行政訓練和研究設施方面互相支援；(5) 在發展農業和工業、擴大貿易、改善交通運輸、提高人民生活水準方面，進行更有效的合作；(6) 促進對東南亞問題的研究；(7) 與具有相似宗旨和目標的國際和區域組織保持緊密和互利的合作，探尋與其更緊密的合作途徑。東協的主要機構與會議有領袖會議、外交部長會議、常務委員會、經濟部長會議、其他部長會議、秘書處、專門委員會，以及民間和半官方機構等。領袖會議為東協最高決策機構；外長會議是制定東協基本政策的機構，每年輪流在會員國舉行；常務委員會主要討論東協外交政策，並落實具體合作項目；秘書處設在印尼雅加達，下設九個常設委員會，綜理東協各國貿易、運輸、通訊、農業、科學、財政及文化等事宜。東協十個會員國為泰國、菲律賓、新加坡、馬來西亞、印尼、汶萊、越南、寮國、緬甸與柬埔寨；巴布亞紐幾內亞為觀察員。東協為加強與其他國家之合作，設有對話夥伴，目前對話夥伴國計有中國、美國、俄羅斯、日本、加拿大、澳洲、紐西蘭、韓國、印度和歐盟。在馬來西亞提議下，東協和中國、日本、韓國每年例行召開的高峰會議，自 2005 年起改名為「東亞高峰會」(East Asia Summit, EAS)，為成立亞洲共同體的發展鋪路。

新知園地

好書推薦

書名： 2018 全國工業總會白皮書：對政府政策的建言

網址： <https://drive.google.com/file/d/0B7Srh1VrhBDIYkZBZFFiSuk5WVRJM0VMdUITUUIEbWNNTIYw/view>

摘要： 全國工業總會於本（107）年 7 月 27 日發表「2018 年白皮書」，並分「產業發展」、「能源政策」等 9 個單元，共向政府提出 231 項政策建言，期望政府審慎考量，儘快形成政策方案，俾為台灣產業營造一個優質的經營與發展環境。又本白皮書在第二章的總論中，也特別以「再造台灣成長的新動能」為題，並對政府提出九大策略方向，期盼能把國內投資環境弄好，既帶動投資創新、創造就業、提升薪資，也帶動經濟成長，最後追求台灣的永續發展。

期刊介紹

篇名： Is there a future for sharing? A comparison of traditional and new institutions

出處： *Journal of Institutional Economics*, Volume 14, Issue 4, August 2018, Pages 595-616.

作者： Anders Fremstad.

摘要： The sharing economy has raised hopes that online platforms will usher in a new era of sharing, even though economic theory suggests that income growth may reduce sharing in the long run. This paper presents evidence that high-income people are less likely than low-income people to use traditional institutions for sharing goods, including carpools, multi-person households, and garage sales. While it first appears that high-income people are equally likely to use new institutions, such as Craigslist, Airbnb, and Zipcar, this partly reflects the fact that many low-income households in the US still lack an internet connection. The future of sharing likely depends on countervailing forces. Economic growth may continue to dampen incentives to share goods, but this effect could be offset by the proliferation of institutions, norms, and preferences that facilitate sharing.

■本中心圖書室新到 WTO 及 RTA 相關書籍及期刊，歡迎[查詢](#)及利用。謝謝！

E-Learning 線上學習平台

課程名稱	主講人	課程大綱
107 年-第十五屆 WTO 及 RTA 青年營 (五) 反思全球化： 經貿自由化之意義、代價 與因應	辛炳隆	<ul style="list-style-type: none">● 全球化的意涵與反思● 臺灣參與經濟全球化之歷程● 全球化對臺灣之影響● 臺灣對全球化之因應● 結語

※歡迎進入[線上學習平台](#)修習更多相關課程！

活動快訊

主辦/執行單位	報名截止日期	活動日期	活動名稱	活動網址
經濟部國貿局、外貿協會	額滿為止	3/29- 10/27	2018 年新南向系列臺灣形象展 (印尼、印度、越南、泰國、馬來西亞)	https://events.taiwantrade.com.tw/2018TaiwanExpo
經濟部投資業務處、 環宇法律事務所	額滿為止	8/28	「大陸投資實務研討會」	http://www.twcsi.org.tw/infomation_detail.php?id=1134
工商協進會、九州經濟連合會、九州經濟國際化推進機構、台日交流協會	8/17	8/30	「2018 台日 (九州) 經貿產業合作論壇」	http://www.cnaic.org/zh-tw/news-21108/%E3%80%8C2018%E5%8F%B0%E6%97%A5%E4%B9%9D%E5%B7%9E%E7%B6%93%E8%B2%BF%E7%94%A2%E6%A5%AD%E5%90%88%E4%BD%9C%E8%AB%96%E5%A3%87%E3%80%8D.html
國經協會、澳台工商委員會	8/17	8/31	第 32 屆台澳經濟聯席會議	http://www.cieca.org.tw/zh-tw/product-604961/%E7%AC%AC32%E5%B1%86%E5%8F%B0%E6%BE%B3%E7%B6%93%E6%BF%9F%E8%81%AF%E5%B8%AD%E6%9C%83%E8%AD%B0-2018%E5%B9%B48%E6%9C%8831%E6%97%A5.html

主辦/執行單位	報名截止日期	活動日期	活動名稱	活動網址
中經院 WTO 及 RTA 中心、 經濟部國貿局、外交部	額滿為止	9/5	新世代經貿協定關鍵議題 (一) 概論、關稅及非關稅措施規則	http://web.wtocenter.org.tw/Page.aspx?nid=17435&pid=312612
商發院	額滿為止	9/11	「美中貿易戰之衝擊及因應」高峰論壇	http://web.wtocenter.org.tw/Page.aspx?pid=312494&nid=17435
中經院 WTO 及 RTA 中心、 經濟部國貿局、外交部	額滿為止	9/12	新世代經貿協定關鍵議題 (二) 體制性貿易規則：電商、透明化、法規調和、 政府控制企業	http://web.wtocenter.org.tw/Page.aspx?nid=17435&pid=312612
中經院 WTO 及 RTA 中心、 經濟部國貿局、外交部	額滿為止	9/19	新世代經貿協定關鍵議題 (三) 服務貿易與投資	http://web.wtocenter.org.tw/Page.aspx?nid=17435&pid=312612

其他經貿相關活動

主辦/執行單位	報名截止日期	活動日期	活動名稱	活動網址
中華民國銀行公會 / 台灣金融研訓院	5/3	6/1- 11/29	2018 年國際化金融人才培育計畫 (ITDP)	http://service.tabf.org.tw/tw/user/2018ITDP/default.asp
中華民國仲裁協會、 臺大法學院亞洲 WTO 暨 國際衛生法與政策研究中心	額滿為止	8/27-28	2018 年臺北國際仲裁暨調解研討會	http://www.ntu.law.acwh.tw/news_c.php?sid=0&pid=243
中華民國全國商業總會	額滿為止	8/28- 9/27	前進新南向經貿人才培訓班 越南、印尼經貿語言課程	http://site-roccoc20180828.strikingly.com/
食品工業發展研究所	額滿為止	9/4-6	清真市場產品研發管理班	http://train.firdi.org.tw/tsci/Doc/LLH/2018-299-1.pdf

國際經貿行事曆

2018 年 8 月 24 日~9 月 24 日

日期	星期	會議
WTO		
8/27	—	Dispute Settlement Body
9/12、14	三、五	Trade Policy Review Body - Chinese Taipei
9/13	四	<ul style="list-style-type: none"> ● Informal Open-ended Dispute Settlement Body - Special Session ● Committee on Budget, Finance and Administration
9/13、17	四、一	Informal Open-ended Negotiating Group on Rules (Fisheries Subsidies)
9/18-19	二~三	Committee on Regional Trade Agreements
9/20	四	Informal Committee on Technical Barriers to Trade
9/21	五	Structured Discussions on Investment Facilitation for Development
RTA		
CPTPP、RCEP		
8/30-31	四~五	RCEP: The 6th Ministerial Meeting
APEC 及其他國際組織		
8/26-29	日~三	ASEAN: Forum on Women's Economic Empowerment (ACWC and AICHR), Singapore.
8/26-9/2	日~日	ASEAN: Economic Ministers' Meeting & Related Meetings, Singapore.
8/30-31	四~五	ASEAN: 5th Meeting of the Working Group on Statistics of International Trade in Services (WGSITS).
9/3-4	一~二	APEC: Second Meeting of the Policy Partnership on Women and the Economy.
9/3-6	一~四	APEC: Enhancing Green MSMEs' Competitiveness for a Sustainable and Inclusive Asia-Pacific (Phase 1: Tourism and Food Sectors).
9/3-7	一~五	ASEAN: 39th ASEAN Inter - Parliamentary Assembly (AIPA) General Assembly, Singapore.
9/4-5	二~三	OECD: Blockchain Policy Forum, Paris, France.
9/5	三	APEC: Symposium on Champions to Promote Women's Economy Empowerment and Gender Inclusion in the Asia-Pacific Region.
9/6-7	四~五	IMF: Third IMF-Atlanta Fed Workshop "China in the Global Economy", Washington, D.C.
9/10-11	一~二	APEC: MSME and Innovation Summit.
9/12-13	三~四	APEC: 47th SMEWG Meeting.
9/13-14	四~五	IMF: Sovereign Debt: A Guide for Economists and Practitioners, Washington, D.C.

日期	星期	會議
9/17-21	一~五	ASEAN: 2018 Investment Facilitation Seminar on ICT Startup, Korea.
9/18-19	二~三	OECD: LEED Forum, Porto, Portugal.
9/18-20	二~四	ASEAN: 21st Meeting of the ASEAN Single Window Steering Committee (ASWSC), Viet Nam.
9/19	三	OECD: Interim Economic Outlook, Paris, France.
9/19-21	三~五	OECD: OECD-IAOS Conference, Better Statistics for Better Lives, Paris, France.
9/20	四	WB: Capital-Skill Complementarity, Sectoral Labor Productivity, and Structural Transformation.

資料來源：WTO、IMF/World Bank、OECD、APEC、ASEAN、USTR 等各組織行事曆