中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心
國際經貿規範動態分析月報 2021 年 11 月

本月份重要國際經貿規範動態分析 2

一、美國提出印太經濟框架 2

二、WTO 公布 2021 年全球貿易報告，聚焦貿易與經濟韌性 4

本月份重點動態歸納 7

◆APEC 部長會議敦促於 MC12 達成漁業補貼及疫苗豁免之協議 7

◆概覽 WTO 新發布的漁業補貼草案 7

◆各國對於 COVID-19 疫苗專利豁免 TRIPS 仍未達成共識 7

◆AfCFTA 秘書處要求尚未完成國內審批的 13 國加速進行批准流程 7

◆泰國將參與東協－加拿大自由貿易協定談判 8

◆美國與歐盟間取消鋼鋁產品關稅，日本請求跟進 8

◆美中兩國共同宣布《美中關於在 2020 年代強化氣候行動的格拉斯哥宣言》.. 8

本刊係經濟部國際貿易局委託，中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心編纂發行，
內容為研究單位之觀點，不應引申為委託機關之意見及立場。

本月份重要國際經貿規範動態分析

一、美國提出印太經濟框架

發展動態

（一）美國計劃在 2022 年建立印太經濟框架

美國商務部部長雷蒙多（Gina Raimondo）今（2021）年 11 月 17 日在新加坡舉行的「彭博創新經濟論壇」（Bloomberg New Economy Forum）上表示，美國計劃在 2022 年啟動「正式程序」，目標建立一個全新的「印太經濟框架」（Indo-Pacific economic framework），將涵蓋供應鏈、數位貿易和半導體等領域之合作事項。……（詳全文）

（二）美日宣布新貿易夥伴關係

美國及日本於今（2021）年 11 月 17 日宣布一項新美日貿易夥伴關係（the new U.S.-Japan partnership on trade），旨在加強雙邊貿易關係，防止美日分歧演變為貿易戰。該夥伴關係的初步重點領域包括對第三國之關切、區域及多邊貿易相關論壇合作、勞工及環境相關優先事項、具普遍支持性的數位生態系統，以及貿易便捷化等議題。此貿易夥伴關係聲明中雖未直接點名中國，但拜登政府與貿易夥伴提到對「第三國」之關切，多與中國挑戰有關，意指其由國家主導的經濟政策。……（詳全文）

重點評析

中國申請加入「跨太平洋全面進步夥伴協定」（CPTPP），以具體行動展現有意作為區域整合領導者後，美國的印太戰略立即陷入欠缺實質內容的空洞化危機。拜登政府上任近一年來固然積極透過美、日、澳、印度的四方會談（QUAD）、跟韓國、日本及東協等舉行峰會，甚至建立美英澳防衛協定(AUKUS)，但在經貿領域卻缺乏明確的計畫，甚至連是否重返 CPTPP 都語焉不詳。引發美國重要意見領袖之質疑，甚至認為美國將面對拱手讓出領導權的悲劇。各界都在觀察美國要如何回應。

拜登總統於 10 月藉由參加 2021 年東亞峰會的機會，拋出將推動「印太經濟架構」（Indo-Pacific economic framework），美國商務部長雷蒙多（Gina Raimondo） 再度於 11

月中更具體的說明美國預計將於 2022 年初提出更為具體的推動方案，並會將以「協定」(agreement)的方式呈現，顯示出印太經濟架構可能就是美方回應欠缺經濟戰略問題的方式，很可能是未來四年美國亞太政策主軸，值得重視。

按照美方說法，印太經濟架構最終將會協定的型態呈現議題及參與國家間之共識。目前此一協定尚無具體內涵，不過按照拜登以及商務部長雷蒙多的說明，主要將涵蓋貿易便捷化、數位經濟之標準化及科技、供應鏈韌性、減碳和潔淨能源、基礎設施、勞工標準和其他互利領域，同時在性質上並非傳統的貿易協定。

由此一定位觀察未來印太經濟架構，首先由於印太經濟架構並非 CPTPP 類之貿易協定，內容可能不會包含關稅消除、服務與投資開放等市場進入自由化項目，似乎也將以跨國協調合作為主，而非制訂經貿規則。又未來無論是單一大型協定或是分議題、分對象簽署都有可能。

至於其所涵蓋的議題上也有很多新穎的方向。以貿易便捷化為例，傳統上貿易便捷化指的是通關簡化、時間縮短、電子資料等關務行政調和以促進貿易流動的改善，同時 WTO 已有多邊的貿易便捷化協定，因此美國在印太經濟架構下包含此議題，是否會將重點放在解決全球「物流之亂」以及對於供應鏈造成之干擾，值得關注。

再如數位經濟，目前國際已有相當數量的數位貿易協定，但標準化則相對較少。標準化的關鍵在於一旦訂定區域或國際標準後，便可要求各國依據國際標準作為相互對接以及其他監管之基礎，可謂是數位經貿規則的「源頭」。至於供應鏈韌性，近年已成為美國重視的議題；近期舉行的第二屆臺美經濟繁榮夥伴對話中，就包含此一議題。

由印太經濟架構協定議題性質觀察，其內涵跟 CPTPP 及 RCEP 非但不衝突且具有互補關係。但是美國短期內重返 CPTPP 的可能性降低，而 RCEP 又將於明年生效，因而印太經濟架構與 CPTPP/RCEP 之間的競爭關係，主要還是在美中戰略競爭關係下， 美中各尋求濟整合甚至結盟的競爭。對我國而言，目前已正式申請加入 CPTPP，參與印太經濟架構協定亦有正面意義，故二者應同步爭取加入之空間。（李淳）

二、WTO 公布 2021 年全球貿易報告，聚焦貿易與經濟韌性

發展動態

WTO 於今(2021)年 11 月 17 日公布年度全球貿易報告(World Trade Report 2021)，報告顯示，相互緊密連結的全球貿易體系在面對危機時相對脆弱，未來各方應當思考採取何種策略以保有經濟與貿易的彈性及韌性。……（詳全文）

重點評析

WTO 每年出版全球貿易報告（World Trade Report），講述當今貿易趨勢、貿易政策議題及多邊貿易體制之情況，同時對未來全球如何共同維繫良善貿易環境提出建議。2021 年報告聚焦「經濟韌性與貿易」，探討相互鏈結之全球貿易體系的脆弱與韌性，並說明 WTO 如何為提高經濟韌性做出貢獻，以為因應未來貿易環境變化及衝擊做好準備。

依據《2021 年全球貿易報告》，COVID-19 大流行造成的健康和經濟危機是對全球貿易體系的一次具大壓力測試，對全球供應鏈及各國間的貿易關係產生前所未有之衝擊。2020 年以名目價值計算的全球貨品和服務貿易總額下降 9.6%，而全球 GDP 則下降 3.3%，此為二次世界大戰以來最嚴重的經濟衰退。不過，全球貿易體系比危機開始時許多人的預期更具韌性，透過供應鏈調適、貨品持續跨境運輸，大多數經濟體逐漸復甦。在 COVID-19 大流行期間，全球貿易體系成為靈活性、多樣性和力量的來源，協助各國獲取關鍵醫療用品、食品、民生消費品，並支持各國經濟復甦。WTO 最新預測顯示，全球經濟在 2021 年將迎來 5.3%的成長，此主要歸功於貨品貿易成長 8%之強勁復甦，而服務貿易則持續低迷。WTO 希望全球各界繼續維持緊密經濟網絡，以貿易合作促進經濟的重建與復甦。

《2021 年全球貿易報告》傳達之訊息主要有三，首先，在當今高度連結的全球經濟中，各國貿易往來密切，此種經貿環境特性使全球容易受到衝擊，但也因各國彼此相互連結，在應對衝擊時較具韌性。遭逢地域性危機時，高度關聯的經濟容易擴大、加深衝擊至周遭鄰近區域，但相較於孤立的經濟體，緊密的經貿關係使各國方便調動經濟資源與所需技術，迅速應對危機及快速復甦。舉例來說，貿易相關流動可能成為疾病傳播的載體，透過旅行和勞動力遷移等人口移動、牲畜和農產品貿易傳播，特別是在非法或不

受管制之貿易情況下，不過高流動的環境也可讓知識更快傳遞，促進研究開發，在短期找到治療傳染病的方法，並在長期增進衛生系統。

其次，透過回流生產、促進自給自足及不參與經濟整合等企圖提高經濟韌性之政策，往往適得其反，導致經濟韌性降低。從長遠來看，透過限制貿易、國內優先等保護主義的貿易政策，雖然國家的供應鏈可減少來自他國之風險，但同時也會增加國家對國內災害所造成的供應鏈中斷和需求衝擊之脆弱性。經濟自給自足實為一個虛幻的目標，即便是高度多樣化的歐盟，在疫情大流行期間其 40%的 COVID-19 診斷試劑仍須仰賴進口；美國疫苗製造商輝瑞（Pfizer）亦須從 19 個不同國家進口 280 種成分，以順利完成疫苗生產。此外，過度的進出口限制措施，除可能製造貿易衝突與爭端外，以長遠而言，亦難對國家經濟產生實質助力。反之，促進貿易順暢流動及多樣化之政策，能減少總體經濟 GDP 的大幅波動及降低貿易成本，更有效建立穩定且具韌性的國家經濟。

第三，加強經濟韌性需要更多的全球合作。貿易合作有助於實現更開放的市場，以及更包容、穩定、可預測的貿易，促進產品、廠商和市場的多樣化，從而增強對抗衝擊的韌性。同時，合作也可提高全球市場的透明度、資訊共享及可預測性，使各國更有效評估生產能力避免出現瓶頸、管理庫存防止大量囤積，提高危機處理的能力。國際貿易合作存在於多邊、複邊和區域等各層面，其中 WTO 的主要貢獻為減少貿易障礙、簡化關務程序、鼓勵提高政策的透明度和可預測性、對貧窮國家進行貿易能力建構，以及與其他國際組織合作共同強化全球經濟動能。有鑑於風險和潛在的衝擊廣泛，加強並依靠 WTO 與國際及區域組織的既有合作關係相當關鍵，應共同促進風險防範、救災、公共衛生、氣候變遷、環境保護和金融穩定等領域之協調、一致及互助，從而使我們在面對未來危機時之集體能力更具韌性。

綜合上述討論，COVID-19 疫情對全球造嚴重衝擊，而實證顯示國際貿易為各國疫後經濟復甦帶來相當大的助力。對臺灣而言，在疫情之下，由於遠距商機、5G 科技運用等需求增強，臺灣在半導體、資通訊等製程技術具優勢，相關科技產品與零組件之出口為經濟復甦提供助力，同時也因我國國內疫情相對和緩獲得國際轉單機會，在疫情衝擊的 2020 年臺灣出口仍能逆勢成長 4.9%，甚至創歷年出口新高，顯示出臺灣受益於國際貿易體系，疫情期間之外部需求仍在，臺灣疫情控制得宜製造業活動持續活躍。另一方面，針對 WTO 呼籲各國加強合作，臺灣長期以來致力參與國際經貿合作，對於 WTO、APEC 等多邊場域所提出之各項倡議與聲明皆積極採取行動，同時也透過雙邊管道與我

友好國家展開合作，為維持國際良善經貿環境、提升全球經濟韌性克盡一己之力。（許裕佳、張聖杰）

本刊係經濟部國際貿易局委託，中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心編纂發行，
內容為研究單位之觀點，不應引申為委託機關之意見及立場。

本月份重點動態歸納

（內容參見各期電子報）

◆APEC 部長會議敦促於 MC12 達成漁業補貼及疫苗豁免之協議

由紐西蘭主辦之第 29 屆亞太經濟合作會議（APEC）經濟領袖周，於今（2021）年 11 月 5 日舉行之總結資深官員會議（Concluding Senior Officials' Meeting, CSOM）揭開序幕，並分別於 11 月 9、11、12 日依序召開部長會議（APEC Ministerial Meeting, AMM）、首席執行官峰會（APEC CEO Summit）以及經濟領袖會議（APEC Economic Leaders' Meeting, AELM）。……(詳全文)

◆概覽 WTO 新發布的漁業補貼草案

WTO 杜哈漁業補貼談判主席哥倫比亞大使威爾斯（Santiago Wills）在今年（2021）年 11 月 8 日發布一份新的漁業補貼草案，以對開發中國家在漁業補貼議題面臨禁止非法、未報告和未受規範捕魚（illegal, unreported and unregulated fishing, IUU）、產能過剩和過度捕撈（overcapacity and overfishing）以及過度捕撈魚群資源（overfished stocks）等問題，找尋具平衡且可靠的解決方法。……(詳全文)

◆各國對於 COVID-19 疫苗專利豁免 TRIPS 仍未達成共識

隨著 WTO 第 12 屆部長會議（12th Ministerial Conference, MC12）即將於 2021 年 11 月 30 日展開，各國仍在就印度及南非發起的 COVID-19 疫苗暫時豁免適用《與貿易有關智慧財產權協定》（Trade-Related Intellectual Property Rights agreement, TRIPS）進行談判，然而目前未能取得突破性進展。……(詳全文)

◆AfCFTA 秘書處要求尚未完成國內審批的 13 國加速進行批准流程

由非洲聯盟（African Union, AU）促成之《非洲大陸自由貿易協定》（the African Continental Free Trade Agreement, AfCFTA），於 2018 年 3 月 21 日在盧安達首都基加利由其 55 個成員國中的 44 國簽署。至今，除封閉經濟體的厄立垂亞（Eritrea），54 國已

簽署該協定。……(詳全文)

◆泰國將參與東協－加拿大自由貿易協定談判

泰國內閣於 2021 年 11 月 9 日批准泰國參與《東協－加拿大自由貿易協定》（ASEAN-Canada Free Trade Agreement，以下簡稱《東協－加拿大 FTA》）之談判，希望此協定可以打通泰國前進北美市場之大門。……(詳全文)

◆美國與歐盟間取消鋼鋁產品關稅，日本請求跟進

美國與歐盟於今（2021）年 10 月 30 日結束了雙方自 2018 年起有關鋼鋁產品的關稅爭端，並表示雙方將在未來兩年努力對鋼鋁議題達成全球協議，以支持鋼鋁永續發展、減少產能過剩並鼓勵更環保的生產方式。……(詳全文)

◆美中兩國共同宣布《美中關於在 2020 年代強化氣候行動的格拉斯哥宣言》

2021 年「聯合國氣候變化綱要公約第 26 屆締約方大會」（UNFCCC COP26）於英國格拉斯哥舉行為期 14 天的會議，針對國際與人類社會面對極端氣候的各項議題進行討論。11 月 10 日，處於長期競爭關係的美中兩國共同宣布《美中關於在 2020 年代強化氣候行動的格拉斯哥宣言》（U.S.-China Joint Glasgow Declaration on Enhancing Climate Action in the 2020s），並以此作為美中兩國在氣候議題的共同立場。……(詳全文)