



中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心
國際經貿規範動態分析月報 2021 年 10 月

本月份重要國際經貿規範動態分析.....	2
一、WTO 會員對 MC12 可達成果仍存在分歧.....	2
二、AGOA 延續有譜？戴琪參與 AGOA 線上部長級會議.....	3
本月份重點動態歸納.....	5
◆美國於 WTO 貿易政策檢討會議中抨擊中國貿易政策.....	5
◆戴琪談論 WTO 爭端解決改革，並強調談判與監督職能之重要性.....	5
◆G20 貿易部長聲明各國應避免不必要的貿易障礙.....	5
◆美國國務卿敦促 OECD 制定新興技術領域之規範.....	5
◆英國和紐西蘭今年 10 月達成自由貿易協定.....	6
◆美國眾議院要求政府成立特別工作小組應對中國「經濟脅迫」行為.....	6
◆印度與澳洲將於 2022 年底前簽訂全面經濟合作協議.....	6
◆美國與歐盟召開貿易和技術委員會會議加強協調半導體供應鏈等五項議題.....	6

本月份重要國際經貿規範動態分析

一、WTO 會員對 MC12 可達成果仍存在分歧

發展動態

經濟合作暨發展組織部長會議（OECD’ s ministerial council meeting）於 2021 年 10 月 5 日至 6 日在法國巴黎舉行。其中，由美國國務卿布林肯（Antony Blinken）負責主持 OECD 部長會議，美國貿易代表戴琪（Katherine Tai）則負責主持 OECD 貿易部長會議。戴琪除參與 OECD 部長會議外，另在空檔期間亦與韓國、挪威、加拿大及法國在內的數個國家進行雙邊會議，並與多國共同參與 WTO 非正式小型部長會議，就第 12 屆部長會議（12th Ministerial Conference, MC12）在非市場經濟對貿易構成之挑戰、漁業補貼、COVID-19 疫苗豁免、WTO 改革等領域進行討論。……[（詳全文）](#)

重點評析

拜登總統上任以來，美國持續與日本、韓國、澳洲、歐盟等重要盟國討論 WTO 改革議題。拜登與日本前首相菅義偉啟動的「競爭力與韌性夥伴機制」，即明確揭示美日將在 WTO 場域針對如何解決非市場經濟和其他不公平貿易做法問題進行合作，特別是針對侵犯智慧財產權、強迫技術轉讓、產能過剩問題及扭曲貿易的工業補貼等問題進行討論。而近期美國亦與歐盟組成全球貿易挑戰工作小組，美歐雙方希望透過合作努力實現實質意義的 WTO 改革，特別是針對工業補貼、政府控制事業的不公平貿易行為以及其他扭曲貿易和市場等問題制定新的貿易規則。對照美國川普政府時期之政策方向，拜登政府大致延續川普時期對 WTO 改革議題之立場，亦即改革 WTO 透明化、上訴機構、不公平貿易規則以及開發中會員待遇等議題。然而，從拜登政府近期在 WTO 場域之具體提案，包括在漁業補貼提出強制勞動條款、支持 COVID-19 疫苗豁免 TRIPs 提案等主張，說明美國當前拜登政府更關注 WTO 現代化（數位貿易與數據法規範、碳洩漏問題、女性賦權等）相關議題。

在豁免 TRIPs 提案方面，戴琪今年 10 月於日內瓦與部分 WTO 會員代表就此進行談論時，曾主張納入和平條款（peace clause），可見美國相當積極期望得以在 MC12 達成與 COVID-19 疫苗 TRIPs 豁免之談判。另一方面，綜觀美國在 WTO 之發言以及戴琪

近期談及 MC12 所述，可知美國對完成漁業補貼談判之重視，其亦不斷強調應在漁業補貼取得有意義之成果，雖然戴琪並未明確說明何謂有意義之成果，但整體而言美國立場傾向對有害漁業補貼行為採取有效措施，不應給予過多彈性空間，且亦應禁止漁船或捕魚過程中強迫勞動情形。由此觀之，此皆議題在美國支持下，可望在今年度 WTO 部長會議獲致實質進展。(王煜翔)

二、AGOA 延續有譜？戴琪參與 AGOA 線上部長級會議

發展動態

美國貿易代表戴琪 (Katherine Chi Tai) 於 10 月 20 日參與《非洲成長暨機會法案》(African Growth and Opportunity Act, AGOA) 線上部長級會議。由於受到新冠肺炎疫情影響，此次會議目的係取代原先一年一度美國與撒哈拉以南 (Sub-Saharan) 國家共同舉辦的 AGOA 經濟論壇，此次會議主題為「重建更好的美非之間的貿易與投資關係」。戴琪在本次會議所強調之重點包括：(1) 協助非洲大陸對抗新冠肺炎疫情以恢復其經濟水準；(2) 改善 AGOA 內容使更多非洲國家人民能夠受益；(3) 促進非洲大陸自由貿易協定 (African Continental Free Trade Area, AfCFTA) 發展。…… [\(詳全文\)](#)

重點評析

非洲增長和機會法案 (African Growth and Opportunity Act, AGOA) 是美國的一項對非洲之貿易法案，主要係單方面提供符合資格之非洲國家約 6,000 產品銷售美國免關稅及免配額待遇，產品類型包含如能源產品、工業品與部分農產與乳酪製品、成衣與鞋製品等。AGOA 法案係美國在 2000 年 5 月 18 日由柯林頓政府所通過，隨後歐巴馬政府時期於 2015 年 6 月 29 日簽署 AGOA 修正案，延長原法案有效期 10 年至 2025 年 9 月。由於 AGOA 法案即將在 2025 年到期，屆時非洲國家產品銷往美國可否繼續享有免關稅免配額待遇將成為一個不確定性因素，也引發起在非洲當地利用 AGOA 優惠外銷美國之本地、外資與臺商企業高度關注。

針對 AGOA 法案延續之可能阻礙，主要在於美國國會反對 AGOA 延續者強調非洲經濟自 2000 年以來便取得顯著發展，AGOA 作為扶植非洲經濟發展之階段性任務應適時中止，並將其轉為美國與非洲國家之間的互惠協定 (如自由貿易協定或雙邊貿易協定)；換言之，反對 AGOA 延續者認為其他國家如歐盟等國對非洲經貿協定布局，已逐漸從

原本提供單邊市場進入，過渡到經濟夥伴關係協定，而美國也應朝此方向發展。不過，在面對中國、歐盟等國對非洲積極布局情勢下，美國倘停止 AGOA 優惠，將阻礙非洲利益相關者探索非洲進入美國市場之選擇，導致美國在非洲之經濟影響力與話語權將大幅下降，故在 2025 年斷然中止 AGOA 法案之可能性仍有待觀察。因此，即便美國無意延續 AGOA，在維持美國在非洲經貿影響力之考量下，相關過渡措施之推動應仍有空間，例如 AGOA 可能再次延長 5 年或 10 年，此將提供目前正在使用 AGOA 的國家與企業過渡期，但同時也會削弱非洲國家與美國進行互惠性 FTA 談判之動機。

以臺灣而言，AGOA 是我國紡織業者投資非洲國家之重要誘因，然美國賦予非洲國家之 AGOA 資格無論是國家或時程並非固定不變，倘投資目標國被取消 AGOA 資格將導致業者出口成本大幅增加。我國知名紡織業者南緯實業因美國 AGOA 以我國友邦史瓦帝尼作為生產基地，史國自 2015 年 1 月 1 日起喪失 AGOA 資格後，紡織品銷往美國便失去免關稅之優勢，使得南緯實業公司在史國營運遭受影響。為因應史國失去 AGOA 資格影響，南緯實業公司將重心由外銷美國市場轉為滿足南非內需，無法由南非內需彌補之剩餘產能則外包移轉至其他繼續享有 AGOA 優惠之非洲國家（如賴索托）之代工廠進行生產並輸銷美國。雖史國在 2018 年恢復 AGOA 資格，但南非至今已是南緯實業最重要銷售對象，其銷售策略改以「內銷為主&外銷歐美為輔」之方式進行。由南緯實業公司案例觀察可知，固然利用 AGOA 拓銷美國市場是一大利基，但臺商到非洲布局除美國市場，亦可著眼於非洲內部新興市場，並在非洲進行分散投資布局，以降低純粹利用 AGOA 優惠銷售美國單一市場所產生之風險。（江文基）

本月份重點動態歸納

(內容參見各期電子報)

◆美國於 WTO 貿易政策檢討會議中抨擊中國貿易政策

WTO 於 2021 年 10 月 20 日對中國進行第 8 次貿易政策檢討會議，美國在會議中對中國貿易行為進行強烈批評。根據美國駐 WTO 副常任代表畢斯比 (David Bisbee) 表示，20 年前 WTO 各會員讓中國加入 WTO，並期望中國消除其不符合 WTO 規則之政策，然而現在看來，中國無意兌現 20 年前的改革承諾……[\(詳全文\)](#)

◆戴琪談論 WTO 爭端解決改革，並強調談判與監督職能之重要性

美國貿易代表戴琪 (Katherine Tai) 於今 (2021) 年 10 月 14 日參與日內瓦貿易平台 (Geneva Institute's Geneva Trade Platform) 之演說活動，並於會中就 WTO 的角色與改革提出其看法，其中亦包含美國對 WTO 上訴機構將採取之作法。……[\(詳全文\)](#)

◆G20 貿易部長聲明各國應避免不必要的貿易障礙

20 國集團 (G20) 在今 (2021) 年 10 月 12 日於義大利召開貿易部長會議，共同討論 WTO 改革、貿易與健康、服務與投資、貿易與環境永續性等議題，在會後共同發表之聲明中，各國一致認為針對新冠病毒肺炎 (Covid-19) 疫情所設立的緊急貿易措施應避免不必要的貿易障礙，減少限制性貿易措施，為世界提供永續發展的貿易環境。……[\(詳全文\)](#)

◆美國國務卿敦促 OECD 制定新興技術領域之規範

面對新興技術應用所帶來的挑戰與威脅，美國國務卿布林肯 (Antony Blinken) 在今 (2021) 年 10 月 5 日於巴黎舉行的經濟合作發展組織 (OECD) 部長級會議上提到應確保新興技術用於提升人類生活與促進人類自由，而非打壓異己、加劇不平等或打擊少數族群，敦促 OECD 應在新興技術領域協助制定規則。……[\(詳全文\)](#)

◆英國和紐西蘭今年 10 月達成自由貿易協定

英國政府為加速實現英國脫歐後的轉型，避免過度依賴對歐盟的貿易，繼今(2021)年 6 月 15 日英國與澳洲達成自由貿易協定後，於 10 月 20 日與紐西蘭亦達成自由貿易協定。此協定將降低關稅、改善服務貿易，並使英國更接近加入 CPTPP。……[\(詳全文\)](#)

◆美國眾議院要求政府成立特別工作小組應對中國「經濟脅迫」行為

美國眾議院外事委員會於上周(10月15日)通過一項獲得兩黨共識的「反中國經濟脅迫法案」(Countering China Economic Coercion Act)，要求拜登政府於法案通過後 180 日內成立一個臨時性的跨部門工作組，負責掌握中國「經濟脅迫」(economic coercion)行為的資訊，以供美國對中國「強制性經濟措施」(coercive economic measures)做出回應。……[\(詳全文\)](#)

◆印度與澳洲將於 2022 年底前簽訂全面經濟合作協議

印度與澳洲於 2021 年 9 月 30 日舉辦的第 17 屆印澳聯合部長級會議(India-Australia Joint Ministerial Commission)達成共識，重啟停滯六年的全面經濟合作協議(CECA)談判，預期將於今年聖誕節前簽定一項臨時協議(interim agreement)，並於 2022 年底前完成談判，簽署 CECA。……[\(詳全文\)](#)

◆美國與歐盟召開貿易和技術委員會會議加強協調半導體供應鏈等五項議題

美國—歐盟「貿易與技術委員會」(Trade and Technology Council, TTC)於 2021 年 9 月 29 日在匹茲堡舉行首次會議，由美國國務卿布林肯(Antony Blinken)、美國商務部長雷蒙多(Gina Raimondo)、美國貿易代表戴琪(Katherine Tai)、歐盟執委會副主席維斯塔哲(Margrethe Vestager)與歐盟執委會副主席杜姆布羅夫斯基斯(Valdis Dombrovskis)共同主持。……[\(詳全文\)](#)