



中華經濟研究院 WTO 及 RTA 中心

國際經貿規範動態分析月報 2017 年 4 月

|  |    |
|--|----|
| 本月份重要國際經貿規範動態分析.....                     | 2  |
| <b>WTO/全球情勢分析</b> .....                  | 2  |
| 一、美國對 NAFTA 之立場與策略.....                  | 2  |
| <b>RTA/各國情勢分析</b> .....                  | 4  |
| 一、川習會落幕：美中貿易緊張局勢方興未艾.....                | 4  |
| 二、日本希望在美日經濟對話中排除美商務部長羅斯，並期盼美國重返 TPP .... | 7  |
| 本月份相關動態回顧.....                           | 10 |
| ◆WTO 會員對漁業補貼規範談判仍無共識.....                | 10 |
| ◆歐盟貿易執委赴美探討 TTIP 未來走向與其他貿易議題 .....       | 10 |
| ◆澳洲與日本、印度討論相關貿易政策.....                   | 11 |
| ◆歐澳確定自貿協定範圍及目標.....                      | 11 |
| ◆保守派對川普施壓以分離白宮內部支持巴黎氣候協議的聲音 .....        | 12 |
| ◆德國強調對美巨額出超並非政府操作.....                   | 12 |

# 本月份重要國際經貿規範動態分析

## WTO/全球情勢分析

### 一、美國對 NAFTA 之立場與策略

#### 發展動態

美國總統川普 (Donald Trump) 於今 (2017) 年 4 月 18 日在威斯康辛州的演講中向美國民眾承諾，若重新談判的《北美自由貿易協定》(North American Free Trade Agreement, NAFTA) 未能出現重大變革，美國將全面退出協定。此外，川普亦批評美國《貿易促進授權法》(Trade Promotion Authority, TPA) 所設立的時間表及要求十分荒謬。

川普先前曾批評 NAFTA 是全世界最糟糕的貿易協定，在該場演講裡，川普也再次強調此一說法，批評 NAFTA 極度不利於美國企業和勞工，揚言倘若不能修改 NAFTA，將不惜退出。此外，川普過去多僅抨擊墨西哥，然於 4 月 18 日的演講中，則轉而指責加拿大，批評美加酪農有非常不公平的競爭環境，承諾要捍衛因加拿大貿易保護措施而受到傷害的美國酪農。多位美國國會議員和產業官員也主張，加拿大實施超濾牛奶 (ultra-filtered milk) 新定價政策違反了 NAFTA 承諾。美國酪農業團體希望川普敦促加拿大總理杜魯道 (Justin Trudeau) 停止加拿大乳製品定價政策，並且在重新談判 NAFTA 時，將乳製品市場進入列為優先議題。

不過，在川普針對加拿大發表上述言論後，白宮辦公室 4 月 26 日發表聲明，在川普與加墨兩國領袖會談後，川普決定不退出 NAFTA，並將與其他兩國盡快進行後續協商。據消息指出，此乃因川普在許多團體的強烈遊說之下，同意與加拿大及墨西哥迅速進行貿易談判來更新協定，取代原本不惜退出 NAFTA 之立場。

NAFTA 可能重新協商的方向，可從美國貿易代表署 (Office of the United States Trade Representative, USTR) 代表沃恩 (Stephen Vaughn) 於今 (2017) 年 3 月 30 日向財政委員會 (Senate Finance Committee) 及眾議院歲計委員會 (House Ways and Means Committee) 提出有關 NAFTA 之修訂草案通知，略知一二，包括貨品貿易、服務貿易、關務程序、政府採購、電子商務以及勞工及環境等議題。

【主要取材自 World Trade Online · 2017 年 4 月 18 日；International Trade Daily · 2017 年 4 月 10 日；International Trade Daily · 2017 年 4 月 24 日；中央社 · 2017 年 4 月 20 日；REUTERS Business News · 2017 年 4 月 27 日】

## 重點評析

美國總統川普在競選期間，已針對 NAFTA 多次發表抨擊，選舉時所公布的 7 項關於經貿議題政見中，即有一項明言：「將向加墨表達立即重新談判 NAFTA 協定條款之意圖，為美國勞工爭取更好的條件。倘若 NAFTA 夥伴不同意重新談判，則將根據 NAFTA 第 2205 條提交通知表達退出」。川普上任後，也多次指控墨西哥及加拿大透過 NAFTA 不公平貿易條件，導致美國產業與就業受到嚴重傷害。基本上，川普對自由貿易的看法，主張過去的自由貿易談判結果造成美國製造業衰退及勞工失業，僅圖利少數富有的官商階級，而被川普指責的自由貿易協定，NAFTA 首當其衝外，美韓 FTA 則是另一倍受抨擊的對象。川普也多次表示，美韓 FTA 將是繼 NAFTA 之後，美國將重新談判的協定。

不過川普 4 月底與加墨兩國領袖會談後，已從原本強硬不惜退出 NAFTA 之態，大幅轉變為美國很樂意與加墨兩國重新談判貿易協定，並期望三國能共享繁榮。而從輿論一般解讀，過去川普對於 NAFTA 乃至對加拿大及墨西哥等批評，目的僅在施加壓力，並非真正有退出 NAFTA 的意圖，畢竟 NAFTA 從 1994 年生效迄今已超過 20 年，在這數十年期間，美加墨三國的經濟整合與產業分工型態已極為緊密，且非短期內可扭轉；此外，退出 NAFTA 將面臨美國國內利益團體及國會的壓力，恐非川普想要面對或可處理的。惟 NAFTA 將重啟談判之勢，顯然已相當確定。

基此，下一個關注的問題，則是 NAFTA 重新談判將著重哪些主軸與議題？以及美國對這些議題的談判立場或策略為何？首先川普政府對於雙邊協定，已經不再使用「自由貿易協定」(FTA)，而只單純稱之為「貿易協定」(Trade Agreement, TA)。例如 4 月初流出一份名為「Key Elements of a ‘Trump’ Model Trade Agreement」之文件，臚列美國雙邊經貿協定之談判重點，包含原產地規則改革（趨於嚴格）、貿易赤字消除、匯率操縱及出口退稅等議題外，並納入如政府控制企業、強制技術移轉禁止、加工食品等跨太平洋夥伴協定 (Trans-Pacific Partnership, TPP) 專章標題。雖然白宮隨後否認此為定案文件，並稱須待 USTR 總談判代表人事案底定後方能確定，但該文件已具有測試風向之性質。可看出川普經貿政策重點環繞在「二個消除」：消除貿易赤字及消除不公平貿易障礙，並且要繼續銷售 TPP 中對美國有利的規則，特別是出口法規制度。

USTR 由律師沃恩(Stephen Vaughn)代表,也於今年 3 月 30 日向財政委員會(Senate Finance Committee)、眾議院歲計委員會(House Ways and Means Committee)提出 NAFTA 之修訂草案通知,透露出更多未來 NAFTA 談判的重點方向。其基本上包括紡織品等貨品貿易開放、承諾削減農產品出口補貼措施,強化 SPS 規則及消除任何未依據科學證據所採行之 SPS 限制規定、強化更為嚴格實施的原產地規則等,以確保美國製造業與工作機會。又在服務貿易部分,美國擬在 NAFTA 尋求更全面的市場進入,特別指出將強化電信服務、金融服務、快遞、專業服務等行業之市場進入情形。另關於投資保護規定,該文件有一引起關注之訴求,其表示在投資保護方面,將避免賦予 NAFTA 國家投資人在美國境內,享有優於美國本國投資人之實質保護權利待遇,則進一步解讀上,美國過去在 FTA 或雙邊投資協定(BIT)中,均較傾向給予投資人高度保護之立場,而顯然目前美國川普政府將檢討過去該等政策之適宜性,且在 NAFTA 重談後可能會減少甚至取消對於外國投資人給予「超國民待遇」保護的內容。

最後,前開文件也表示 NAFTA 重新談判之涵蓋議題,包括數位貿易及跨境數據流動、指定獨占企業或國營企業、政府管制革新及反貪腐,乃至於尋求能消除扭曲貿易之漁業補貼,包括導致生產過剩與過漁(overfishing)的補貼措施之環境保護規範等議題,這些議題明顯來自於 TPP 相關章節之概念,對此,顯示美國川普固然已表示退出 TPP 簽署方,惟 TPP 規定仍為美國未來推動或更新雙邊貿易協定之重要參考來源,此也提供臺灣持續準備與因應與美國經貿關係上,更為明確的指引。(顏慧欣)

## RTA/各國情勢分析

### 一、川習會落幕：美中貿易緊張局勢方興未艾

#### 發展動態

4 月 5~7 日中美雙方進行川習會時,美國外交官員正利用 WTO 場域指控中國大陸破壞貿易規則的相關作為。於 6 日所舉行的 WTO 貨品貿易理事會中,美國官員指出中國大陸產能過剩問題已經成為 WTO 無可迴避的重要議題。中國大陸實施一連串補貼措施,因此導致了許多主要產業部門產能大量提升;然而,由於中方未能有效降低政府部門對其國內鋼鐵、鋁等重要產業之干預程度,此一情況迫使其他 WTO 會員現階段必須針對中國大陸加強採取貿易救濟行動。

歐盟、日本及加拿大等會員對美國此一主張表達支持，並表示中國大陸若是放任產能過剩問題持續惡化，可能會導致其他重要貿易夥伴採行更多的貿易保護措施做為因應。前述評論一定程度反映了目前美國、歐盟等國與中國大陸之間日益緊張的貿易局勢。中方代表於會議間立即反駁美方此一指控，並稱中國大陸已大幅降低鋼鐵和鋁等部門之產能，其所推行的補貼措施旨在促進節能、環保方面的研究與創新。儘管中國大陸曾承諾於 2020 年之前將全國年鋼鐵產能降低 1 億 5 千萬噸，然而，其減產後仍然是全球最大的鋼鐵生產國，約占全球鋼鐵總產量的 50%。另一方面，中方對美國、歐盟成員國持續威脅對中國大陸提出越來越多的貿易防禦措施表示擔憂，指責美、歐等國已經過度濫用這些貿易保護措施。僅在 3 月，WTO 會員就陸續對中國大陸發動了 16 項反傾銷措施相關程序，其中包括美國商務部認定中國大陸進口鋁製品構成傾銷之重要裁定。對此，中國大陸指稱，反全球化和保護主義的一股暗流正在成形；然而，WTO 會員卻尋求保護主義政策來回應此一趨勢。此外，中國大陸市場經濟地位爭議亦為引發美歐與中國大陸雙方貿易衝突的重要問題之一。WTO 專家小組甫於 3 日於爭端解決程序中同意了中國大陸之請求，將針對歐盟所採取的反傾銷實踐是否違反 WTO 貿易規則展開調查。

【主要取材自 *International Trade Daily*，2017 年 4 月 10 日】

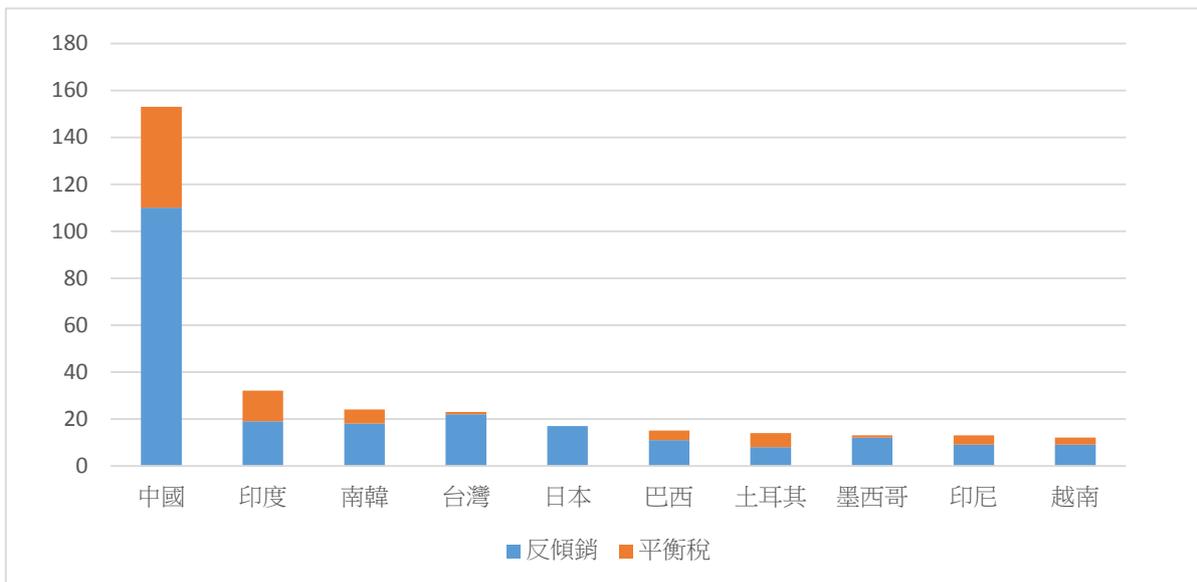
## 重點評析

美國總統川普與中國國家主席習近平於 4 月 6、7 日在美國佛州 Mar-a-Lago 莊園舉行第一次的川習會。此為川普上任後首次與習近平見面。就結果論，此次川習會除雙方同意將啟動有關貿易談判的「百日計畫」，以處理中美間的貿易失衡問題外，似乎沒有其他實質成果，但此一過程對於彼此原本陌生甚至具有敵意的中美關係而言，雙方似已建立初步之合作架構，川普總統甚至以「與習近平建立了非凡的友誼」形容本次川習會，至少在短期內避免了以「零和遊戲」(zero-sum game) 之對抗思維，導致雙方引發嚴重貿易衝突之風險。

然而川普外交及貿易談判團隊尚未完全到位，因而未來對中政策仍有改變之可能。特別是本次中美峰會對於貿易問題的主要結論，除了共同合作解決北韓問題外，就是雙方將展開一個百日貿易談判計畫，以處理對中高額貿易逆差的失衡問題。要調整貿易失衡問題，不外乎擴大出口及減少進口（以及消除不公平貿易行為）二者。目前看來，擴大進口要比減少減法容易許多。對此，中方已於 4 月中提出提高對美國牛肉開放之可能（中國大陸是美國最大的農產品出口市場），以及擴大對金融服務業之開放。事實上，

中國大陸雖僅為美國第三大服務貿易出口市場，卻是美國最大的服務業順差來源。2016 年時美國對中服務貿易順差高達 374 億美元。同時除增加中資赴美投資案件外，習近平亦提出美國參與一帶一路及亞投行之邀請。這些透過合作降低對抗之作法最終是否有效，仍取決於中國大陸是口惠還是實至。

但在消除不公平貿易及減少產能過剩造成之傾銷問題，涉及中國大陸產能過剩等供給面結構改革，不但與地方政府經濟表現有關，還有失業勞工安置、產業結構調整等複雜問題，工程浩大且調整成本很高，所需時間較長且在中共十九大之前不易有重大進展，因此潛在衝突仍無法避免。事實上由下表可知，中國大陸迄今仍為美國實施反傾銷及平衡稅等貿易救濟措施之最主要對象，在前十大被實施國家中，中國大陸目前仍為有效之案件數目（153 案）僅略少於其他 9 國總計（163 案），因此即便川習會朝向「合作取代對抗」的方向前進。但由貿易救濟之角度觀察，似乎不會因此而減緩中美雙方之緊張關係。與此同時，我國同樣須注意與美國之經貿關係，特別是雙邊經貿失衡問題以及不公平貿易行為之解決，同時要密切觀諸中美後續合作方向，以避免成為被中美作為「交換議題」之風險。（李淳）



資料來源：USITC, 2017

表 1 至 2017 年 4 月止美國實施之雙反案件前十名國家統計

## 二、日本希望在美日經濟對話中排除美商務部長羅斯，並期盼美國重返 TPP

### 發展動態

美日經濟對話於 4 月 18 日在東京舉行，根據不願具名的日本官員表示，由於對美國商務部長羅斯（Wilbur Ross）的不滿，日本方面希望在美日經濟對話中排除羅斯的參與。據了解，由於羅斯在貿易談判中立場較為強硬，日本希望更換對話人選，藉此避免與川普政府在日圓貶值與美日貿易逆差等議題的衝突。

美日經濟對話由美國副總統彭斯（Mike Pence）和日本財政部長麻生太郎主導，分別由日本經濟產業大臣世耕弘成和美國商務部長羅斯代表進行會談，就美日經濟合作與貿易政策交換意見。另一名不具名官員表示，羅斯不會參與彭斯與麻生太郎的正式對話。

日本首相安倍晉三希望麻生太郎單獨與彭斯達成經濟協議架構，而不包含如汽車等特定貿易議題。之所以希望排除羅斯，原因在於日本豐田汽車等企業在印第安納州投資，而彭斯在就任副總統前為印地安納州州長，相關經驗使其對日較為友善。

羅斯於 1 月份提名確認聽證會上曾直言，美國汽車與農產品的出口障礙是首要重點。儘管沒有點名日本，但他指出部分國家利用環境標準或檢查等非關稅障礙阻礙美國產品出口，並聲稱「美國牛肉品質優良，外國人也能食用」。

日本前經產官員岸博幸表示，美國顯然會嘗試就日本不願觸及的議題進行交涉，日本則希望把視角置於總體規模，但目前看來美國對於日本這樣的作法不甚滿意。

日本是美國第二大貿易逆差國，當川普於 1 月宣布退出跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership, TPP）時，直接點出美國汽車在日本市占率過低的問題。對此，安倍晉三回應，美國汽車進口已是零關稅，且歐洲車在日銷售表現也相對不錯。

農業與汽車是美國最關注的議題，加上日幣走貶，岸博幸指出，日本在對美貿易談判上，立場可能比中國大陸更弱；中國大陸還可以透過遏制北韓與美國進行利益交換，但日本無法提供美國充分誘因。

至於，在 TPP 未來動向的議題上，麻生太郎於 4 月 28 日亦曾公開對媒體表示，少了美國加入的 TPP 可能很快就生效。美國未來若在比較過 FTA 和 TPP 後，欲再重返 TPP，

日本將欣然接受。麻生在接受日經新聞專訪時，曾就 4 月 18 日美日經濟對話發表感想，認為以前美日協商都是因為兩國貿易摩擦，但這次不同，是美日針對合作進行協商，因此格外具有重大意義。

【主要取材自日經中文網，2017 年 1 月 25 日；International Trade Daily，2017 年 4 月 18 日；中央社，2017 年 4 月 28 日】

## 重點評析

自二戰後，日本即係美國在亞太，特別是在東北亞的重要同盟國家，在安全上美國提供日本保障，使得日本得以在作為「反共防波堤」的戰略規劃下，積極發展經濟，並使日本經濟於短期間內自二次戰後的破敗中迅速復甦。然自 1980 年代起，日美之間的貿易摩擦加劇，且在農產品與汽車市場進入議題上始終紛爭不斷。儘管近年來隨著中國大陸的崛起與中美貿易大幅成長，日本在美國對外貿易中的地位不若以往，但根據美國國會研究服務處 (Congressional Research Service, CRS) 於 2017 年初公布的研究報告顯示，截至 2015 年的統計，日本仍係美國第五大貿易夥伴與美國第四大進口來源國。

惟在美國川普政府上臺後，在其強調「美國優先」(America First) 與「讓美國再次偉大」(Make America Great Again) 的政策指引下，改善與主要貿易夥伴國之間的貿易逆差、反制主要貿易夥伴國藉由匯率操縱獲取不公平之貿易利益，以及創造美國就業等議題，即成為川普政府施政的主要重點。在此背景下，由於日本目前係美國商務部於 2017 年 4 月公布之 2016 年與其存有重大貿易赤字的 13 個主要貿易夥伴之一，且美國財政部在 2017 年 4 月仍將日本列入匯率操縱國的觀察名單之中。因此，相較於中國大陸在經貿議題上，仍可藉由美國川普政府現階段在外交與朝鮮安全議題方面，尚須借重中方對北韓的影響力，來配合美國亟欲運用和戰兩手策略，化解北韓核武試爆與飛彈試射危機的有利地位，日本在面對川普政府經貿談判壓力上的籌碼，顯然不若中國大陸來得有利。

因此，對日本而言，僅僅因循過去作法與美國洽談長期以來爭議分歧較大的農業與汽車市場開放議題，顯然並非明智之舉。為此，在雙邊途徑上，目前日本方面除了有豐田汽車宣布，將於未來 5 年在美國投資 100 億美元，其中 13.3 億美元的初期投資係以在美國肯塔基州設立工廠，以創造當地就業外，日本政府官員與學者專家近期亦提出日本可透過美日雙邊會談向美國出售日本基礎設施，以併購美國頁岩油公司與加大對美採購

頁岩油的想法，種種新的構想與做法目的均在降低美日間的貿易赤字，以化解來自川普政府的經貿談判壓力。

另外，在區域貿易協定的途徑上，為防止中國大陸主導區域貿易規範之制定，日本政府在 2017 年 3 月 TPP 11 國代表於智利召開會議時，即表達日本政府未放棄美國回歸參與 TPP 之立場；此外，日本政府亦曾表示即使目前沒有美國參與，TPP 各國仍可持續完成 TPP 國內程序後再予以保留。對此，包括澳洲、紐西蘭、智利及新加坡等國亦曾提出可由日本或澳大利亞主導 TPP 11 或 TPP12-1 談判進程的主張與之呼應，上述具體跡象雖凸顯日本仍未放棄從區域貿易協定的途徑來建構與美國和其他亞太國家之經貿關係的企圖，並希望藉此反制中國大陸在當前區域貿易協定談判中逐漸上升的影響力，但未來由日本主導的 TPP 11 或 TPP 12-1 談判能否成功，則取決於日本所提供之誘因是否能讓 TPP 11 國重新回到凝聚共識的道路而定。(葉長城)

## 本月份相關動態回顧

### ◆WTO 會員對漁業補貼規範談判仍無共識

漁業補貼被視為是第 11 屆 WTO 部長會議 (MC11) 可能達成的協議之一。WTO 會員於 4 月 6 日呼籲杜哈回合規則談判小組主席麥考克 (Wayne McCook) 加速漁業補貼規範談判進度。

麥考克彙整普遍受到會員關注的漁業補貼問題，並於 3 月底向會員分送文件，希望會員進行討論與釐清；然印度對此持反對態度，表示只願針對會員草案相關問題進行磋商。除歐盟外目前尚未有其他會員提供建議草案。秘魯、巴拿馬、哥倫比亞、紐西蘭、冰島，挪威、新加坡、美國、歐盟、中國大陸、俄羅斯、ACP 國家集團與其他低度開發國家，也贊成主席的倡議。規則談判小組於 4 月 11 日就漁業管理系統 (FMS) 舉行非正式會議，在該會議中，WTO 會員針對麥考克提出的問題提出具體回應意見，例如禁止性漁業補貼範圍與種類，包括非法、未報告及未管制 (IUU) 漁撈活動所提供的各種補貼。中國大陸也提供其漁業補貼範圍，並願意就若干議題進行談判，但表示任何漁業補貼規範談判結果必須涵蓋如貿易救濟等其他議題，且為整體平衡協議的一部分。

【主要資料來源：Washington Trade Daily，2017 年 4 月 7、10 日；WTO News，2017 年 3 月 1 日】

### ◆歐盟貿易執委赴美探討 TTIP 未來走向與其他貿易議題

歐盟貿易執委馬倫斯壯 (Cecilia Malmstroem) 於今 (2017) 年 4 月 25、6 日與美國商務部部長羅斯 (Wilbur Ross) 面會。馬倫斯壯預計於此次美國行中，與川普 (Donald Trump) 及國會領袖探討多項貿易議題，包括已停擺的跨大西洋貿易與投資夥伴協定 (TTIP)。雖然 TTIP 暫時處於擱置狀態，但歐盟相信 TTIP 所蘊含的經貿原則依舊存在，希望能釐清川普政府的立場與想法，以了解美歐雙方達成協議的可能性。

德國財政部長蕭伯樂 (Wolfgang Schäuble) 表示，美歐雙方進行 TTIP 談判的野心過大，導致 TTIP 趨於複雜化且不易理解，有鑒於此，未來若是美歐雙方重新啟動新一輪談判協商，應力求談判內容更為精簡化、透明化。歐盟與美國之間的貿易關係仍存在

不少障礙，而首當其衝的就是德國被美國認為操縱歐元的問題。對此，蕭伯樂強調德國並未操縱歐元，但他會尊重美國政府觀點。

**【主要資料來源：International Trade Daily，2017 年 4 月 24 日；Inside U.S. Trade，2017 年 4 月 21 日】**

### ◆澳洲與日本、印度討論相關貿易政策

澳洲貿易部長西奧波（Steven Ciobo）於 4 月 17 日上午訪問日本，將與亞洲鄰國在建立自由貿易協定的基礎上，推銷澳洲食品與飲料、金融服務和衛生部門，並聚焦於盡可能極大化澳洲服務產業出口潛能。

西奧波表示，服務業占澳洲經濟的 75%，每 5 個就業機會中即有 4 個是屬於服務產業，但僅有 20%的服務業能夠出口。他表示澳洲可以出口的不僅僅只有鐵、煤與農產品，澳洲服務業也有機會行銷全球。

除日本外，澳洲總理滕博爾（Malcolm Turnbull）也於日前訪問印度。澳洲與印度於 2011 年 5 月開啟全面經濟合作協定（CECA），但談判進度停滯，雙方乃於 4 月 11 日發表聯合聲明表示將致力於完成 CECA。西奧波對於 CECA 未來發展表示樂觀，認為此行是為檢視雙方情況，儘管印度的要求遠超出澳洲在其他 FTA 所做之承諾，澳洲也無法同意印度所求，但能藉此了解印度在貨品出口方面可提供哪些承諾。

**【主要資料來源：The Australian、Financial Express，2017 年 4 月 17 日；經濟部國際貿易局「澳大利亞對外洽簽 FTA 現況」，2017 年 3 月 20 日】**

### ◆歐澳確定自貿協定範圍及目標

歐盟貿易執委馬倫斯壯（Cecilia Malmstrom）與澳洲貿易部長西奧波（Steven Ciobo）於 4 月 6 日正式同意雙方未來自由貿易協定之範圍與目標。澳洲駐歐大使希吉（Mark Higgie）稱，歐澳自貿協定是澳洲總理滕博爾（Malcolm Turnbull）的貿易政策重要拼圖之一。歐盟執委會目前正在評估澳洲自貿協定對歐盟之潛在影響，內容包括考量商訂範圍、協定可能為歐盟企業創造的機會，以及農業部門的敏感性，執委會將要求成員國授權展開談判並提出具體的談判指示。

歐盟為澳洲第 3 大貿易夥伴，雙邊貿易額超過 600 億美元，尤其在服務貿易方面，

歐盟是澳洲最大的雙邊服務貿易夥伴及最主要的服務進口來源地；然而澳洲與歐盟之服務貿易 40%對象是英國，若英國在澳歐自貿協定生效前即脫離歐盟，則歐盟將降為澳洲第 2 大服務貿易夥伴（僅次於美國）、第 2 大進口來源地及第 3 大出口市場。

【主要資料來源：bilaterals.org、Washington Trade Daily，2017 年 4 月 7 日；歐盟執委會官網，2017 年 4 月 6 日】

### ◆保守派對川普施壓以分離白宮內部支持巴黎氣候協議的聲音

保守派於 4 月 17 日發起全面退出《巴黎氣候協議》的行動，藉此施壓川普邊緣化白宮內部包含川普女婿庫許納（Jared Kushner）等人支持該協議的聲音，並進一步要求川普遵守當初競選承諾，退出《巴黎氣候協議》。

川普與其最高行政幕僚原本預計於 4 月 18 日在威斯康辛州針對《巴黎氣候協議》召開會議，討論是否保留並遵循該協議之部分條款，抑或全面退出。然而根據報導指出，因行政團隊內部對於協議後續的執行方向意見紛歧，該會議臨時取消。由白宮首席策略長班農（Steve Bannon）為首的保守派支持美國全面退出《巴黎氣候協議》，而擔任總統高級顧問的庫許納及其他溫和派聲音則敦促總統尊重前政府所做出的承諾。

【主要資料來源：The Washington Times，2017 年 4 月 19 日】

### ◆德國強調對美巨額出超並非政府操作

德國總理梅克爾（Angela Merkel）向美國總統川普（Donald Trump）致函表示，德國的貿易優勢對美國來說不是威脅。德國財政部長蕭伯樂（Wolfgang Schäuble）於 4 月 19 日參加國際貨幣基金組織（IMF）春季會議，並提出 8 頁的立場文件。蕭伯樂強調，德國公司和消費者才是造成該國巨額貿易順差之主因，暗指一切都是企業優秀與消費者之選擇。

根據德國經濟部和蕭伯樂辦事處文件，德國預計 2017 年貿易出超將從 2015 年的 GDP 8.6%減少到 7%左右；該文件也指出造成德國貿易巨額順差的因素，大多並非由政府所控制。文件說明，德國經常帳盈餘的主要部分並非直接由德國經濟和金融政策所決定，其中包括歐元匯率或商品和能源市場價格等短期因素。

美國總統川普呼籲德國控制其在全球累計高達 2,530 億歐元（約為 2,720 億美元）

的巨額貿易順差，稱未來可能對進口貨物徵收高額關稅。儘管其行政機關承認，目前主要貿易夥伴並未經由操縱貨幣取得不公平的貿易優勢，但德國仍是川普外匯監管名單上的 6 個國家之一。

**【主要資料來源：International Trade Daily，2017 年 4 月 20 日】**